



### Il Comitato Unico di Garanzia

**per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni**  
composto da:

1. Claudio Geniale (Presidente)
2. Carmine Milione (componente effettivo);
3. Rita Perego (componente effettivo);
4. Fabrizio Galbiati (componente effettivo);
5. Daniela Tobaldini (componente effettivo): ASSENTE
6. Butta Agnese (componente effettivo CISL): ASSENTE;
7. Vincenzo Scamardella (componente effettivo – DICCAP SULPM): ASSENTE;
8. Lea Bonalumi (componente effettivo CGIL);

nella seduta del 10 gennaio 2019.

VISTO il Regolamento sul per il funzionamento del Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni;

CONSIDERATO quanto trasmesso dal Servizio Risorse Umane, in relazione alla proposta di Regolamento Avvocatura Civica della Città di Seregno;

#### esprime

le seguenti considerazioni:

##### 1) Art.1 – Avvocatura civica

La proposta riporta che l'avvocato è incaricato tra i soggetti iscritti nell'elenco speciale ma non si evidenziano con quali procedure lo stesso è individuato; appare inoltre ridondante il riferimento alle competenze elevate e altamente professionali che deve possedere l'incaricato.

Al comma 4 è utile precisare cosa si intende per *“sostanziale estraneità all'apparato amministrativo”*. Perché si parla di mandato professionale?

Il comma 5 appare in contrasto con il comma 6.

Perché riportare l'impegno contenuto nel comma 7 in un Regolamento? A nostro avviso l'Amministrazione è chiamata a valutare in termini complessivi opportune politiche di valorizzazione del personale, compresa la posizione dell'avvocato.

##### 2) Art.2 – Gestione delle controversie

Non si comprende per quale ragioni si limiti l'ambito di intervento dell'Avvocatura Civica alle sole controversie in tema di urbanistica, edilizia privata e demografici quando il comma 1 evidenzia che l'Avvocatura Civica provvede alla tutela legale dei diritti e degli interessi del Comune.

##### 3) Art.3 – Incarichi ad avvocati esterni

Il comma 2 osserva che il Responsabile dell'Avvocatura Civica (di chi si tratta?) con apposita relazione valuta l'opportunità di affidare incarichi ad avvocati del libero foro, ma sulla base di quali criteri oggettivi? I punti elenco appresso riportati non favoriscano in modo trasparente per quali ragioni è possibile ricorrere all'esterno, in particolare il punto *"di ogni altra circostanza che ne sconsiglino l'opportunità"*.

E i criteri di scelta degli avvocati esterni? A quali norme si rimanda? Quali relazioni con eventuali misure obbligatorie o ulteriori in materia di prevenzione della corruzione?

#### **4) Art.4 – Altre attività dell'Avvocatura civica**

I commi 2 e 3 come si conciliano con le funzioni attribuite dall'art.97, comma 2 del D. Lgs. n.267/2000 per il quale il segretario comunale tra l'altro svolge compiti di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi dell'ente in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti?

#### **5) Art.5 – Composizione dell'Avvocatura civica**

Al comma 1 non è il caso di fare riferimento all'art.15 della L. n.247/2012 "NUOVA DISCIPLINA DELL'ORDINAMENTO DELLA PROFESSIONE FORENSE"?

Al comma 2 si disciplina che le spese di iscrizione all'elenco speciale sono a carico del Comune, e per altri professionisti comunque soggetti ad una iscrizione ad Albo per l'esercizio della funzione?

A chi compete l'assunzione degli oneri derivanti dalla stipulazione di apposita copertura assicurativa? E per altri professionisti dell'ente?

#### **6) Art.6 – Metodo di lavoro**

Al comma 2 si osserva che *"l'attività che i singoli legali compiono non si esaurisce nel disbrigo di pratiche o nel semplice studio di questioni legali ma comporta una serie di operazioni materiali e intellettuali che sono ascrivibili alla loro responsabilità e che si svolgono non solo all'interno ma anche all'esterno dell'ufficio"*, cosa significa? Come sono regolate eventuali prestazioni all'esterno dell'ufficio?

Inoltre, al comma 3 si riporta che *"la prestazione di lavoro degli avvocati è svolta con la flessibilità che verrà determinata con atti organizzativi interni"*, cosa significa? A quali criteri di flessibilità ci si riferisce? Il nuovo CCNL rimanda alla contrattazione integrativa. Quali sono gli atti organizzativi interni a cui ci si riferisce?

A chi compete valutare l'utilizzo del mezzo proprio *"al fine di rendere più agevole il proprio spostamento"*? L'Avvocatura civica non dipende dal Segretario Generale (art.1)?

A quali norme ci si riferisce quando si osserva che *"la valutazione dell'Avvocato è distinta e separata rispetto a quella dei dipendenti amministrativi dell'Ente con metodologia adottata con atti organizzativi interni"*? A quali atti ci si riferisce? L'art.7 del D. Lgs. n.150/2009 osserva che ogni amministrazione adotta un proprio sistema di misurazione e di valutazione della performance organizzativa e individuale.

#### **7) Art.7 – Doveri di collaborazione**

Al comma 5 si riporta che *"Qualora se ne ravvisi la necessità l'Avvocatura, sentita l'Area interessata alla vertenza, può nominare in fase giudiziale periti di parte esperti scelti in via prioritaria tra i dipendenti comunali dotati della competenza necessaria"*, ma l'Avvocato

non dipende dal Segretario Generale (art.1)? E' l'avvocato che può nominare? A quali norme ci si riferisce?

Inoltre si osserva che *"il Responsabile dell'Ufficio Legale potrà inoltrare report periodici al Sindaco ed al Segretario Generale"*, ma non è un dovere? L'Avvocatura non è soggetta anch'essa agli obblighi di rendicontazione a cui sono soggetti, nell'ambito del ciclo della performance, tutti i servizi dell'ente?

Ancora, *"l'Avvocato provvede, in ogni caso, a segnalare, al Sindaco ed al Segretario Generale, le eventuali problematiche che insorgano nello svolgimento delle procedure di cui al presente articolo"*, a quali procedure ci si riferisce?

Infine, *"I suddetti Organi adottano i provvedimenti diretti alla rimozione della cause che impediscono il regolare svolgimento delle attività legali"*, a quali provvedimenti ci si riferisce? Quali potrebbero essere le cause che impediscono il regolare svolgimento delle attività? Perché anche il Sindaco?

#### **8) Art.8 – Liquidazione compensi professionali**

Chi valuta il rendimento individuale dell'Avvocato?

Non appaiono coerentemente coordinati il comma 2 e il comma 3 per quanto concerne l'attribuzione dei compensi professionali. La concertazione peraltro non è più un modello di relazione sindacale.

Al comma 4, lett. a) e al comma 5 si fa riferimento al termine *"sostanzialmente"*, cosa significa?

A chi compete controllare la liquidazione dei compensi?

#### **9) Art.9 – Compensi professionali erogabili agli Avvocati Comunali in caso di costituzione congiunta con gli avvocati del libero foro**

A chi compete valutare la relazione predisposta dall'Avvocatura ai sensi dell'art. 3 comma 2, integrata con quella di cui all'art. all'art. 8 comma 3 del Regolamento?

#### **10) Art.10 – Domiciliazione e spese varie**

Perché nel corso del Regolamento si fa riferimento ad Avvocatura Civica, Ufficio Legale civico e a Ufficio legale? Qual è la differenza?

Inoltre, in diversi articoli si parla di Responsabile dell'Avvocatura civica, è figura diversa dall'Avvocato? Come viene individuata?

I contenuti del comma 2 sono già stati affrontati all'art.6, comma 4.

A quale ufficio dell'ente ci si riferisce con *"Economo civica"*?

#### **11) Art.12 – Diritto di accesso**

Quali attenzioni sono previste invece in relazione alla disciplina in materia di trasparenza e riservatezza dei dati?

Si chiede che il presente parere sia allegato alla proposta di deliberazione per la quale è stato chiesto espresso parere al Comitato Unico di Garanzia.

Per il Comitato Unico di Garanzia  
f.to Claudio Geniale (Presidente)