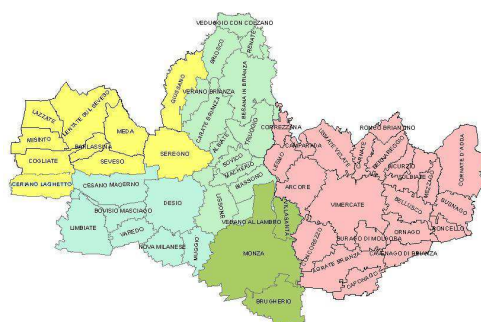


Piano di Zona 2015 - 2017

Allegato 2: Analisi della spesa sociale



Elaborazione coordinata dall'Ufficio di Piano e curata da

ISTITUTO
PER LA
RICERCA
SOCIALE **irs**

Indice

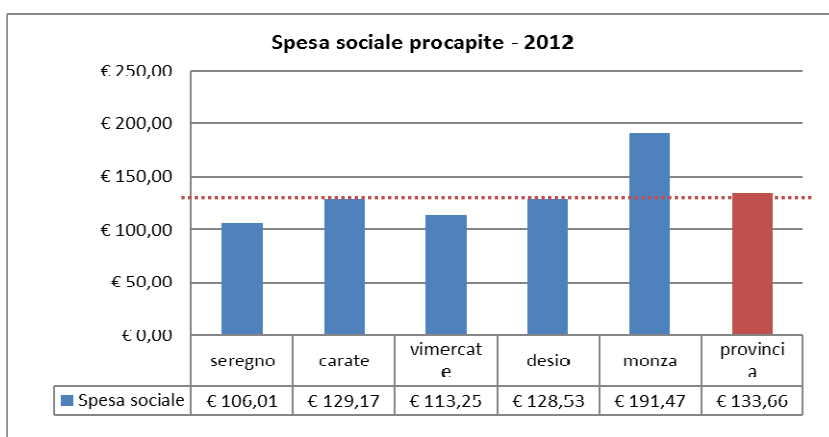
Indice	2
1. I dati di spesa	3
1.1 La spesa sociale degli Ambiti territoriali della Provincia di Monza e Brianza	3
1.2 Analisi della spesa sociale per area di intervento	7
1.3 Il governo della spesa degli Ambiti della Provincia di Monza e della Brianza	19
1.4 Le spese annue per servizi	27
1.5 Le prospettive sul finanziamento al welfare per i prossimi anni	28

1. I dati di spesa

1.1 La spesa sociale degli Ambiti territoriali della Provincia di Monza e Brianza

SPESA MEDIA PRO-CAPITE

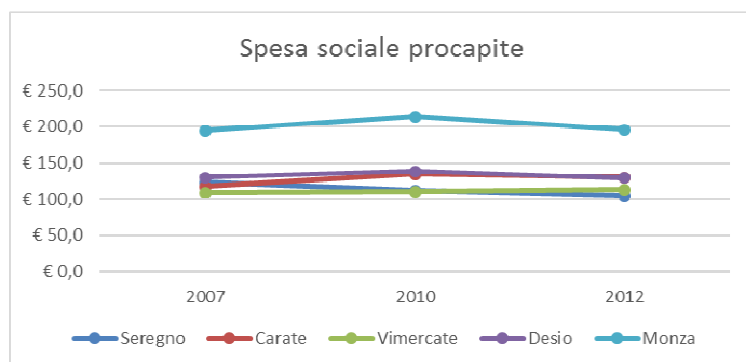
La spesa sociale dei cinque Ambiti territoriali della Provincia di Monza e Brianza si attesta - nel 2012 - su una media di 132 euro pro capite, all'interno di una forbice piuttosto ampia (da poco più 100 euro a quasi 200 euro). E' da considerare l'eccezionalità dell'Ambito di Monza, data dalla presenza del comune capoluogo di Provincia, che pone l'Ambito in linea con l'andamento della spesa di altri territori analoghi.



Se comparata a quanto rilevato dal Cergas Bocconi nella rilevazione regionale sul Sistema di conoscenza (in cui la spesa media pro-capite è pari a 104 euro), la spesa degli Ambiti della Provincia di Monza e Brianza in tre casi su

5 è nettamente superiore al livello regionale, in altri due si pone in linea.

E' da rilevare che tale spesa è decresciuta nel corso degli anni in tutti gli Ambiti territoriali, in particolare dopo il 2010, segnando mediamente un decremento del 7%.



	2007	2010	2012
Seregno	€ 122,8	€ 111,8	€ 104,6
Carate	€ 117,4	€ 134,6	€ 130,3
Vimercate	€ 109,2	€ 110,8	€ 113,2
Desio	€ 129,9	€ 138,9	€ 129,1
Monza	€ 194,6	€ 214,4	€ 196,3

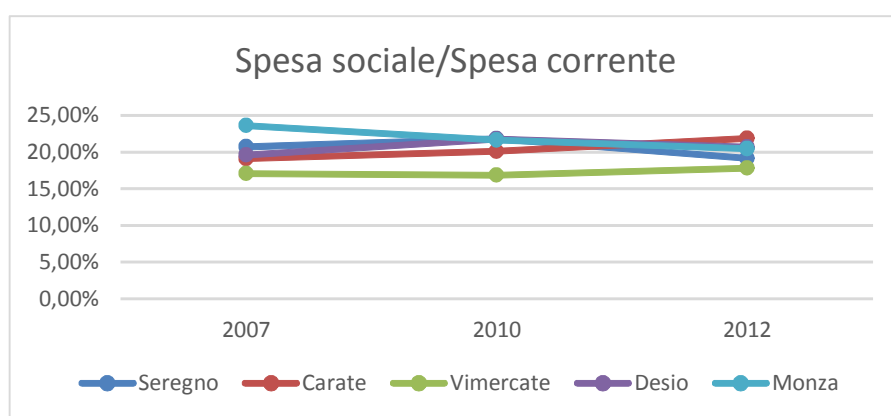
INCIDENZA DEL “SOCIALE”

Il comparto sociale pesa circa un quinto della spesa comunale complessiva e, anche in questo caso tale peso è decresciuto lievemente nel corso tempo, ad eccezione dell'Ambito territoriale di Carate.

Tab.1. Spesa sociale degli Ambiti territoriali e incidenza sulla spesa corrente (Titolo I)

	Seregno	Carate	Desio	Vimercate	Monza
Spesa sociale 2012	17.378.788	19.783.838	25.747.369	20.552.512	32.730.747
Incidenza su spesa corrente	19,1%*	21,9%	20,7%	17,8%	20,5%

Fonte: Debito informativo comunale consuntivo 2012 * manca dato di alcuni comuni

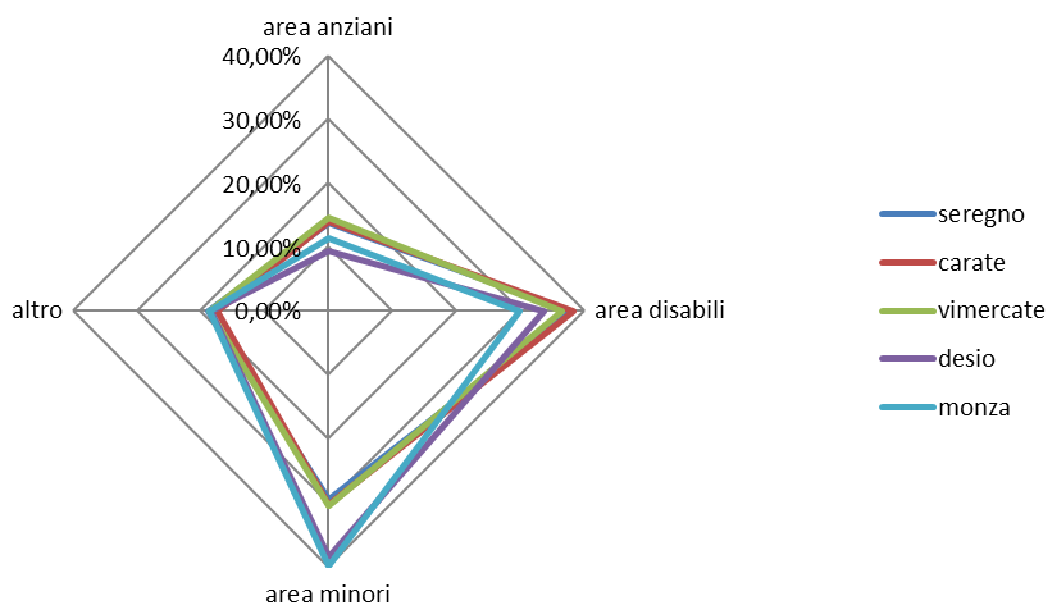


	2007	2010	2012
Seregno	20,72%	21,80%	19,15%
Carate	19,10%	20,12%	21,86%
Vimercate	17,06%	16,86%	17,81%
Desio	19,62%	21,76%	20,66%
Monza	23,61%	21,63%	20,48%

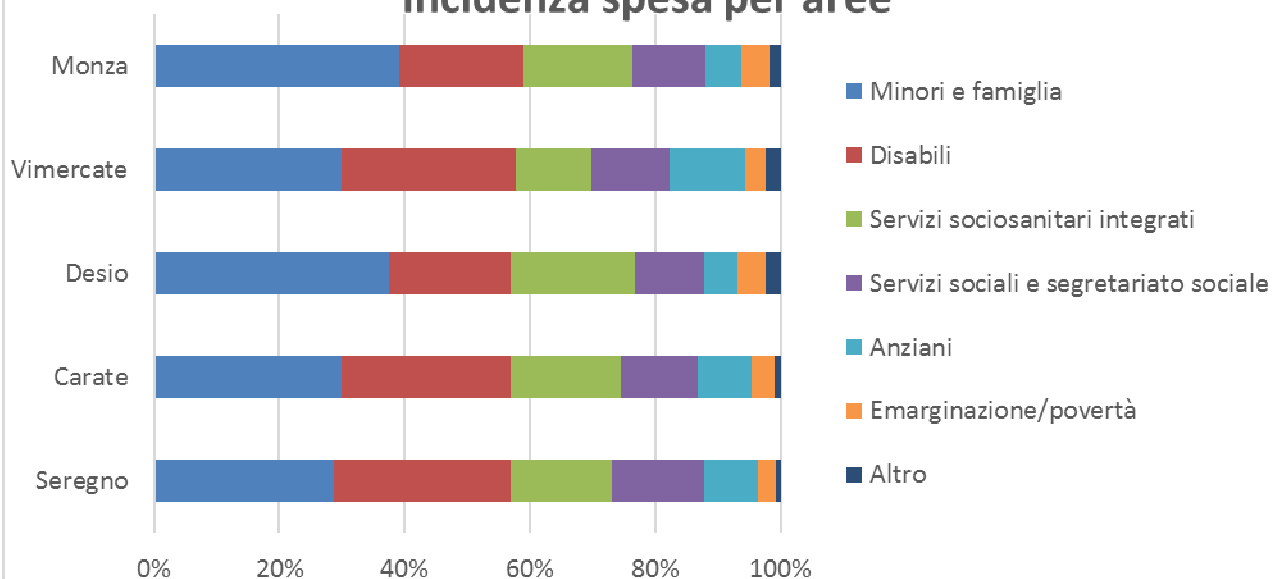
COMPOSIZIONE DELLA SPESA

La spesa prevalente è riferita all'area minori e famiglia e a quella della disabilità, che insieme coprono mediamente quasi il 60% della spesa complessiva. Alcune differenziazioni sono riferite alla spesa per la popolazione anziana (Ambito di Vimercate) e a quella per i servizi sociosanitari integrata (Ambito di Desio). L'andamento nel tempo mostra come le differenziazioni si siano progressivamente assottigliate, e la conformazione della composizione della spesa sia andata progressivamente allineandosi tra i diversi ambiti.

Comparazione interambiti peso aree - anno 2012



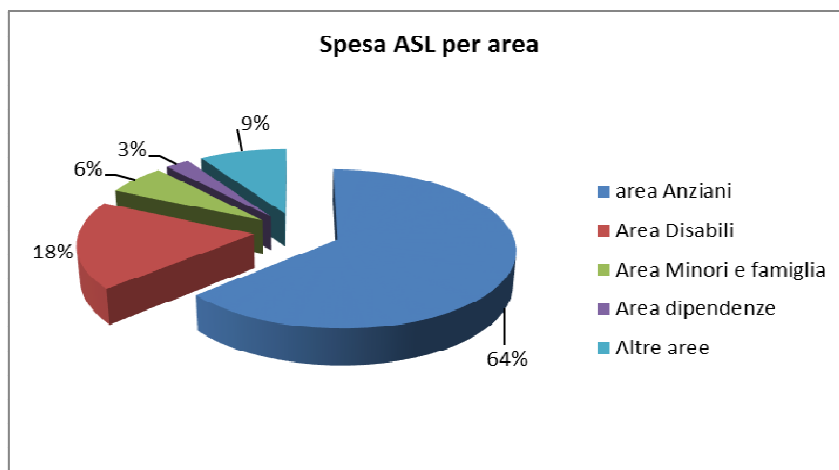
Incidenza spesa per aree



Tab.2. Spesa sociale degli Ambiti territoriali per area di intervento – anno 2012

Aree di intervento - 2012	Seregno	Carate	Desio	Vimercate	Monza
Minori e famiglia	4.976.432	5.938.186	9.659.771	6.155.188	12.840.366
Disabili	4.928.212	5.317.439	4.999.543	5.696.571	6.445.472
Servizi sociosanitari integrati	2.814.787	3.485.088	5.121.045	2.491.639	5.735.776
Servizi sociali e segretariato sociale	2.525.949	2.415.591	2.856.939	2.587.606	3.786.099
Anziani	1.515.967	1.705.104	1.364.387	2.446.642	1.888.383
Emarginazione/povertà	491.639	728.803	1.117.345	686.296	1.454.053
Altro	125.802	193.627	628.339	488.571	580.597
Totale	17.378.788	19.783.838	25.747.369	20.552.513	32.730.747

LA SPESA SOCIOSANITARIA E SOCIALE DELL'ASL



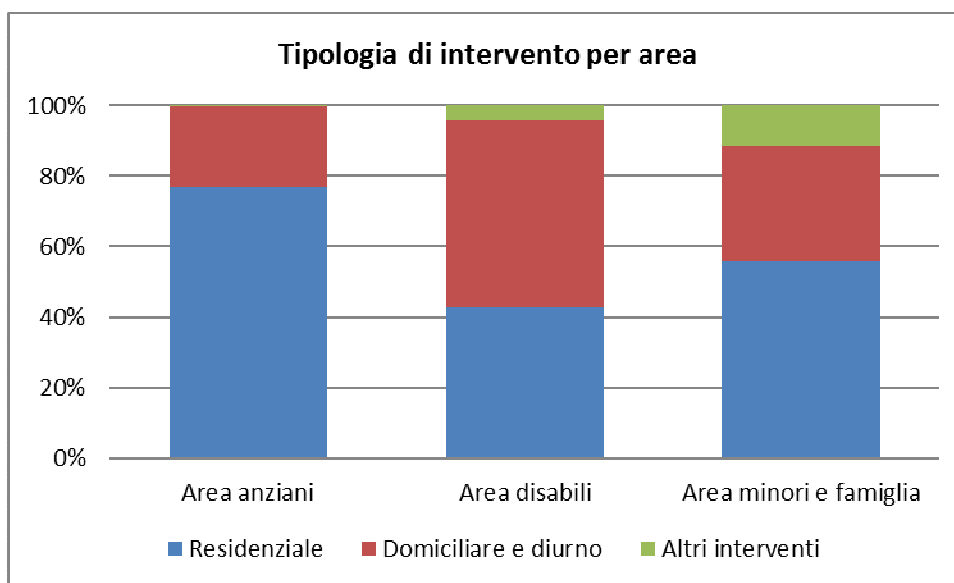
Il Sistema di conoscenza elaborato dalla Regione consente di raccogliere anche il dato riferito alla spesa in capo all'Asl. Nell'anno 2012, tale spesa si attesta intorno ai 117 euro procapite, per gran parte di destinazione socio-sanitaria (89%).

Tale spesa è assorbita per oltre i due terzi dai servizi rivolti alla popolazione anziana (64%) per un valore procapite di quasi 75 euro. Per l'area della disabilità viene rilevata una spesa pro-capite di 21 euro (pari al 18%). Infine, le altre aree presentano un'incidenza di sotto del 10% e la spesa procapite è inferiore ai 10 euro.

Prevale la destinazione della spesa per servizi di tipo residenziale, ad eccezione dell'area disabilità.

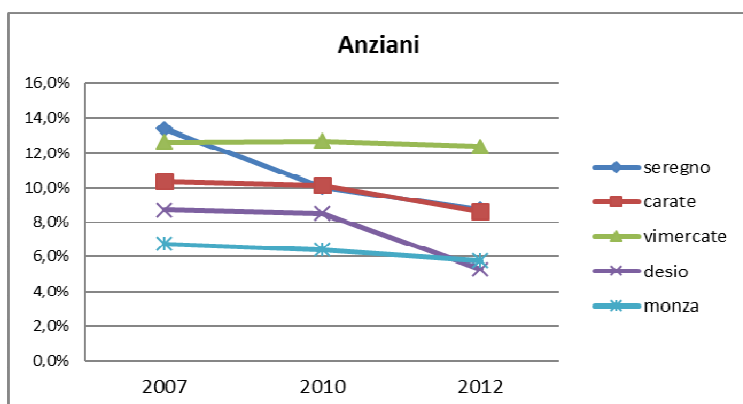
2012	PROCAPITE RISORSE ASL	RISORSE ASL IN BILANCIO ASSI VINCOLATO %	RISORSE ASL IN BILANCIO ASSI PROGRAMMA BILI %	RISORSE ASL IN BILANCIO SOCIO ASSISTENZIAL E VINCOLATO %	RISORSE ASL IN BILANCIO SOCIO ASSISTENZIAL E PROGRAMMA BILI %
ASL Monza e Brianza	€ 117,14	87,4%	1,6%	11,1%	0,0%

2012	TOTALE RISORSE ASL procapite
TOTALE DI AMBITO	€ 117,14
<i>area Anziani</i>	€ 74,56
<i>area Disabili</i>	€ 21,38
<i>area Minori e famiglia</i>	€ 7,39
<i>area Dipendenze</i>	€ 2,55
<i>altre Aree</i>	€ 9,24



1.2 Analisi della spesa sociale per area di intervento

AREA ANZIANI



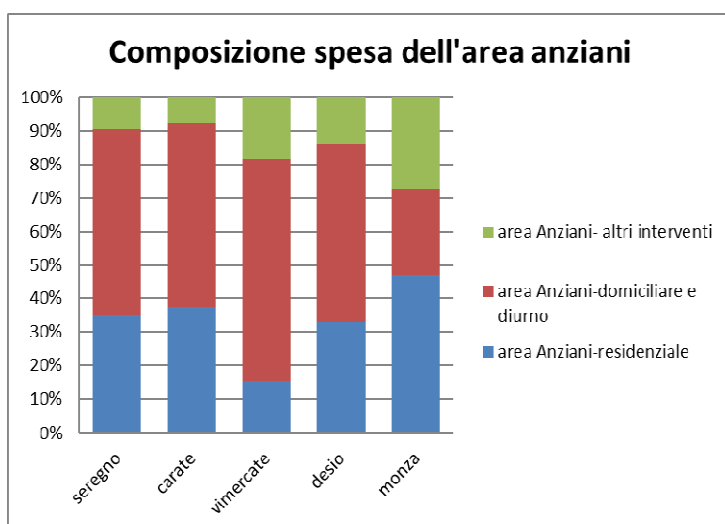
Tornando ad analizzare la spesa sociale dei Comuni, l'area anziani incide mediamente per l'8% sulla spesa complessiva, per un investimento procapite di circa 10 euro, che sale a 51 euro considerando la popolazione ultra 65enne. Il trend degli ultimi anni ha visto un generale depotenziamento dell'allocatione su quest'area, più

marcato in alcuni ambiti (Desio, Carate e Seregno).

Anziani – incidenza	2007	2010	2012	Anziani - procapite	2007	2010	2012
Seregno	13,4%	10,0%	8,7%	Seregno	€ 15,6	€ 11,2	€ 9,1
Carate	10,4%	10,2%	8,6%	Carate	€ 12,2	€ 13,7	€ 11,2
Vimercate	12,6%	12,7%	11,9%	Vimercate	€ 13,8	€ 14,1	€ 13,7
Desio	8,7%	8,5%	5,3%	Desio	€ 11,3	€ 11,8	€ 6,8
Monza	6,7%	6,4%	5,8%	Monza	€ 13,1	€ 13,7	€ 11,3

	Seregno	Carate	Desio	Vimercate	Monza	Provincia
Popolazione ultra 65 anni	31.237	30.027	37.486	34.635	38.476	171.861
Spesa per Area Anziani (esclusi i servizi integrati socio-sanitari)	1.515.967	1.705.104	1.364.387	€ 2.446.641	1.888.383	8.738.998
Spesa procapite su popolazione anziana	€ 48,5	€ 56,8	€ 36,4	€ 70,6	€ 49,1	€ 50,8

La composizione della spesa tra servizi domiciliari e residenziali mostra come tendenzialmente prevalgano i finanziamento di interventi a carattere domiciliare/diurno – con punte massime dell'Ambito di Vimercate. L'unica eccezione si conferma essere l'Ambito di Monza, con un'incidenza della spesa per servizi residenziali superiore alla media, in linea con quanto già evidenziato nel corso delle precedenti programmazioni (ed in particolare con il Piano di Zona 2012-2014).



Fonte Sistema di conoscenza – anno 2012

I SERVIZI PER GLI ANZIANI

I dati comparativi con il precedente piano di zona mostrano un trend decrescente rispetto all'utenza presa in carico dal servizio domiciliare rivolto agli anziani - SAD - e dunque un arretramento rispetto al tasso di copertura della popolazione ultra sessantacinquenne, a fronte di un incremento della popolazione anziana del territorio. Contemporaneamente cresce in tutti gli Ambiti la percentuale di compartecipazione al costo dei servizi.

La spesa comunale media annua per questo servizio è di circa 1.900 euro per utente e i 5 ambiti sono abbastanza omogenei intorno a tale valore, attestandosi in linea con la media della regione (2.018 euro), mentre – seppur cresciuta - è più bassa la compartecipazione al costo da parte dell'utenza (infatti, la media degli Ambiti della Provincia è di 283 euro, mentre la media regionale è di 400 euro).

	SAD - 2010				SAD - 2012			
	n. Utenti 2010 – PdZ 2012-2014	popolazione + 65	Tasso di copertura su pop + 65	% compartecipazione utenza	n. Utenti 2012 – Sistema di conoscenza	popolazione + 65	Tasso di copertura su pop + 65	% compartecipazione utenza
Seregno	828	29.835	2,8%	3,3%	412	31.237	1,3%	5,7%
Carate	581	28.644	2,0%	0,0%	485	30.027	1,6%	5,3%
Vimercate	550	32.502	1,7%	18,2%	538	37.486	1,4%	18,5%
Desio	411	35.770	1,1%	10,5%	341	34.635	1,0%	19,4%
Monza	260	37.564	0,7%	10,2%	223	38.476	0,6%	11,5%

	SAD - 2012		
	numero di utenti	spesa annua comunale per utente	compartecipazione annua degli utenti
Seregno	412	1.743	105
Carate	485	2.156	121
Vimercate	538	2.215	502
Desio	341	1.582	381
Monza	223	2.229	290
Provincia	1999	1.926	283

Spesa media regionale per i servizi agli anziani – dati Sistema di conoscenza regionale

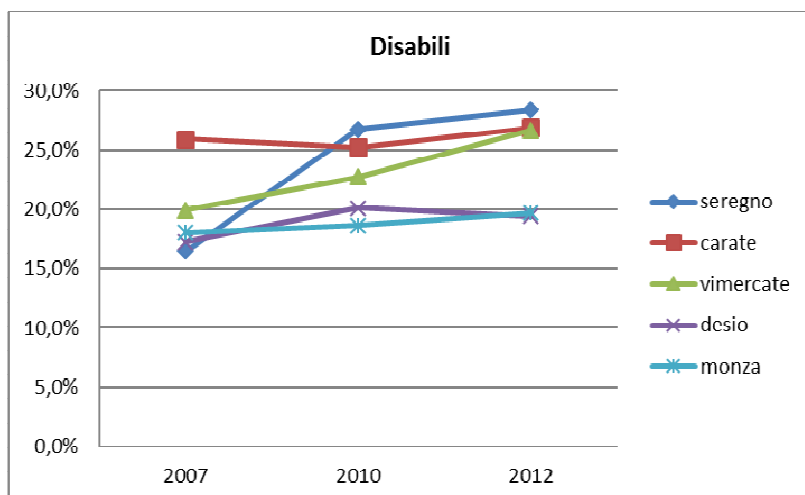
	SPESA SOCIALE COMUNALE TOTALE			DI CUI SPESA COMUNALE			DI CUI COMPARTECIPAZIONE		
	Media	Max	Min	Media	Max	Min	Media	Max	Min
Rsa	14.299	28.010	10.259	8.939	16.627	3.310	5.360	14.400	517
Cdi	6.361	17.200	2.297	4.699	9.889	519	1.662	8.250	-
Sad	2.413	5.254	1.148	2.018	3.743	937	400	1.764	-

La situazione dei servizi residenziali appare molto più variabile, rispecchiando anche a livello della Provincia di Monza e Brianza la stessa ampia diversificazione registrata a livello regionale. La spesa media comunale si attesta mediamente intorno agli 8.200 euro, ma con una forbice che varia da poco più di 4.700 (Carate) ad oltre 14.000 (Seregno). Osservando comparativamente i dati derivanti dalla programmazione precedente anche per quest'area di servizi l'utenza registra una flessione negativa, così come la spesa annua.

	RSA - 2010		RSA - 2012		
	n. Utenti 2010 – PdZ 2012-2014	Spesa annua comunale per utente	numero di utenti	Spesa annua comunale per utente	compartecipazione annua degli utenti
Seregno	80	14.891	56	14.059	7.059
Carate	184	5.312	216	4.745	383
Vimercate	62	9.191	61	6.971	767
Desio	140	8.631	107	7990	3153
Monza	297	10.061	239	7.203	1.878
Provincia	763	9.617	572	8.244	2.522

	CDI - 2012		
	numero di utenti	spesa annua comunale per utente	compartecipazione annua degli utenti
Seregno	0	-	-
Carate	10	1.653	0
Vimercate	104	519	2.222
Desio	56	1.635,70	3.071
Monza	58	3.109	1.002
Provincia	172	1.760	1.075

AREA DISABILI



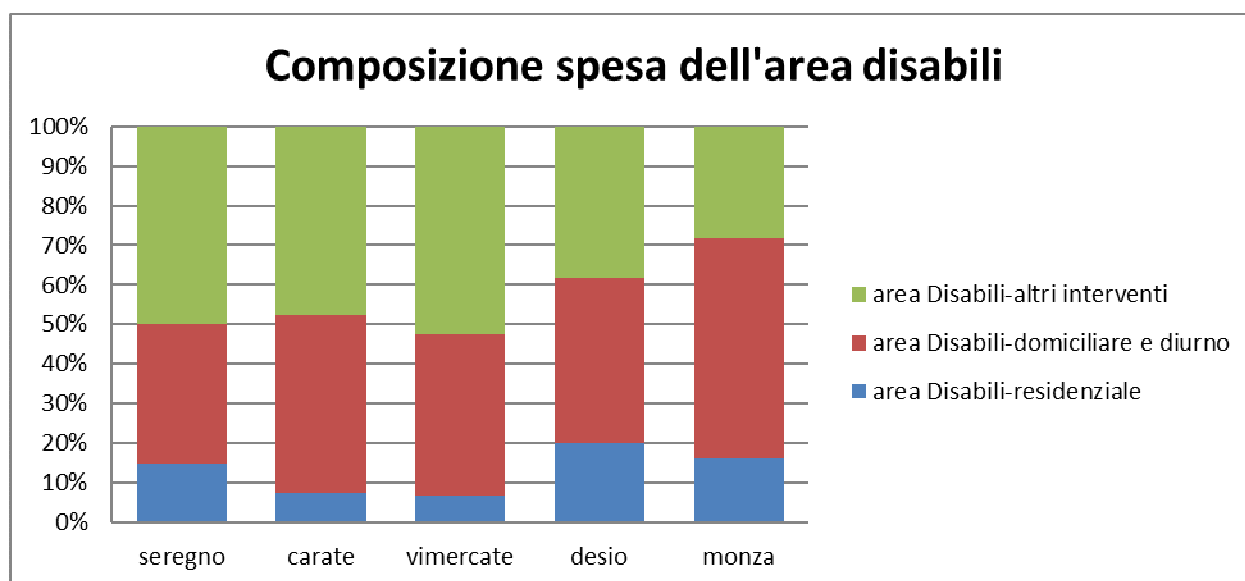
L'area disabili incide mediamente per il 24% sulla spesa complessiva, per un investimento procapite di circa 31 euro. Il trend degli ultimi anni ha visto un generale incremento dell'allocazione della spesa su quest'area. I cinque Ambiti si posizionano su due livelli: per tre Ambiti la spesa di questo comparto è circa un quarto del totale (Seregno, Carate e Vimercate), per gli altri due è

leggermente inferiore, circa un quinto.

I servizi residenziali sono la componente minoritaria in tutti gli Ambiti, mentre si diversifica la posizione tra servizi domiciliari e diurni – prevalenti negli Ambiti Desio e Monza – e altre tipologie di interventi (es. interventi economici).

Disabili	2007	2010	2012
Seregno	16,5%	26,7%	28,4%
Carate	25,9%	25,2%	26,9%
Vimercate	19,9%	22,7%	27,7%
Desio	17,3%	20,1%	19,4%
Monza	18,0%	18,6%	19,7%

Disabili	2007	2010	2012
Seregno	€ 19,2	€ 29,9	€ 297
Carate	€ 30,4	€ 33,9	€ 350
Vimercate	€ 21,8	€ 25,2	€ 31,9
Desio	€ 22,4	€ 28,0	€ 25,1
Monza	€ 35,1	€ 40,0	€ 38,7



Fonte Sistema di conoscenza – anno 2012

I SERVIZI PER I DISABILI

I dati sui servizi alla disabilità non consentono analisi di trend puntuali, alcuni dati sono mancanti e su aggregazioni differenti (es. residenzialità disabili). Da quanto è a disposizione, tuttavia, è possibile osservare marcate differenziazioni tra i 5 Ambiti in relazione alla spesa procapite.

Sui CDD la spesa procapite varia da 13mila euro a oltre i 21mila e ancor più marcata per le RSD – da poco più di 11.000 a oltre 21.000. Differenze che non sempre sembrano rispondere a correlazioni dirette tra spesa comunale e compartecipazione dell'utenza (es. Vimercate e Monza sui CDD) e che dunque suggeriscono la necessità di analizzarne in profondità la natura, sia in relazione a quanto offerto che alla composizione del costo del servizio, a completamento di quanto già avviato negli anni scorsi verso la declinazione di costi standard per i CSE.

Comparando la situazione degli ambiti con i dati medi regionali si osserva con una certa frequenza un posizionamento superiore alla media della regione (si veda in particolare CDD e CSE), mentre si conferma quanto evidenziato per l'area anziani, ovvero livelli inferiori di compartecipazione dell'utenza, in particolare per gli ambiti di Carate e Vimercate.

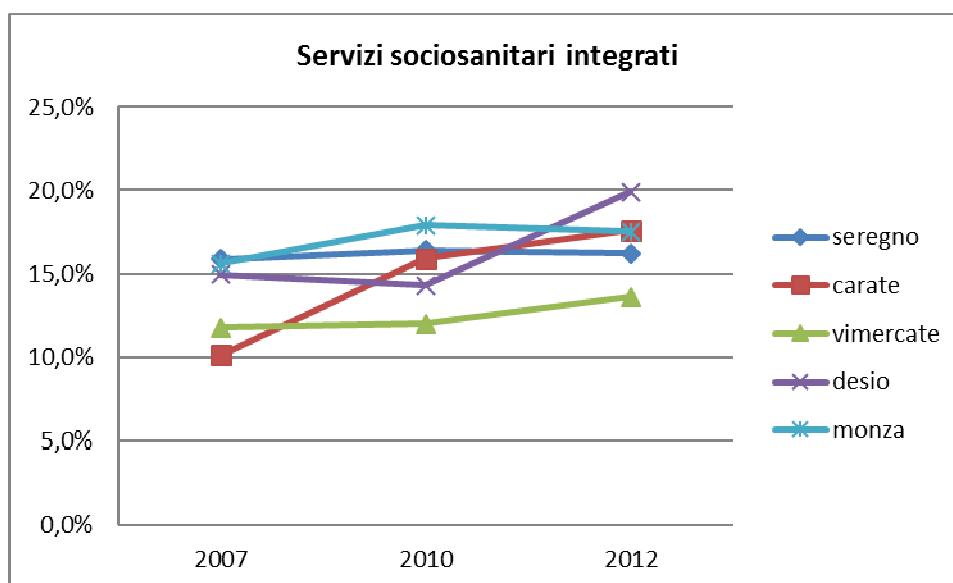
Spesa media regionale per i servizi per disabili – dati Sistema di conoscenza regionale

	SPESA SOCIALE COMUNALE TOTALE			DI CUI SPESA COMUNALE			DI CUI COMPARTECIPAZIONE		
	Media	Max	Min	Media	Max	Min	Media	Max	Min
Rsd	18.310	33.124	10.950	14.944	31.624	7.056	3.367	11.794	-
Cdd	10.344	20.633	5.038	9.265	19.673	3.368	1.101	4.406	-
Cse	9.287	15.154	5.213	8.584	14.746	4.359	703	4.658	-
Sadh	3.279	8.850	1.667	2.932	8.032	1.088	353	1.769	-

	CDD - 2010		CDD - 2012		
	n. Utenti 2010 – PdZ 2012-2014	Spesa comunale per utente	numero di utenti	Spesa annua comunale per utente	compartecipazione annua degli utenti
Seregno	-	-	61	13.068	1.011
Carate	55	0	82	21.400	532
Vimercate	76	181,36	110	13.622	150
Desio	92	748,75	137	17.387	3.192
Monza	-	-	113	17.830	1.472
Provincia				16.475	786

	RSD CSS - 2010		RSD - 2012	
	n. Utenti 2010 – PdZ 2012-2014	Spesa procapite	numero di utenti	Spesa procapite
Seregno	38	15.998,74	28	11.200
Carate	21	20.593,76	19	16.975
Vimercate	9	19.790,00	7	20.996
Desio	41	25.117,63	37	18.454
Monza	61	17.337,56	35	21.819
Provincia			89	17.379

	CSE - 2012		
	numero di utenti	spesa annua comunale per utente	compartecipazione annua degli utenti
Seregno	85	6.412	247
Carate	116	10.081	51
Vimercate	50	10.697	105
Desio	75	10.588	144
Monza	207	13.714	216
Provincia	533	10.926	164



Completa la fotografia della spesa su area anziani e disabili, anche il dato riferito alle risorse investite per l'integrazione di servizi socio-sanitari (es. CSS...).

L'andamento nel tempo mostra una tendenziale crescita della spesa (ad eccezione di

Seregno), seppur con intensità e andamenti differenti: più marcata per gli ambiti di Desio e Carate, più contenuta negli altri. La spesa media procapite è di 23 euro, ma con una variabilità significativa all'interno della Provincia. L'analisi articolata connessa al riparto tra sociale e sanitario dei Livelli Essenziali di Assistenza è già stata altrove più articolatamente condotta.

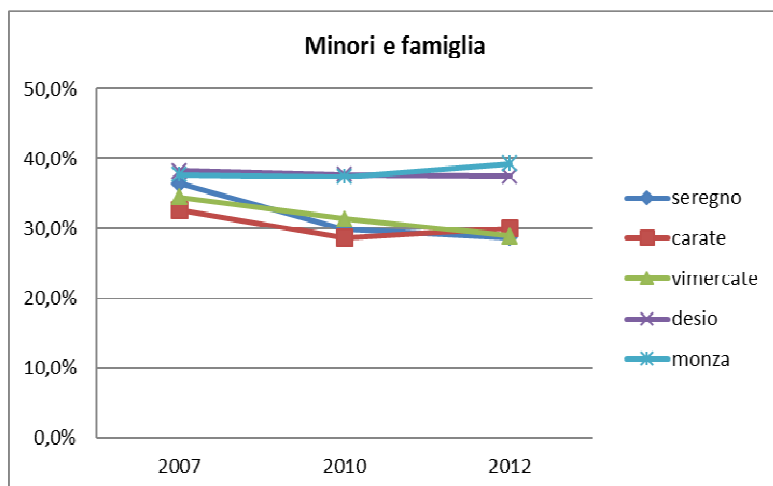
Serv. Sociosanitari integrati	2007	2010	2012	Serv. Sociosanitari integrati	2007	2010	2012
Seregno	15,9%	16,4%	16,2%	Seregno	€ 18,6	€ 18,3	€ 169
Carate	10,1%	15,9%	17,6%	Carate	€ 11,9	€ 21,4	€ 229
Vimercate	11,8%	12,0%	12,1%	Vimercate	€ 12,8	€ 13,3	€ 13,9
Desio	15,0%	14,3%	19,9%	Desio	€ 19,4	€ 19,9	€ 25,7
Monza	15,6%	17,9%	17,5%	Monza	€ 30,3	€ 38,4	€ 34,4

AREA MINORI E FAMIGLIA

L'area minori e famiglia, come indicato in premessa al capitolo, è quella che complessivamente vede l'incidenza maggiore, mediamente copre quasi il 33% della spesa complessiva, e l'investimento pro-capite più elevato, pari a 44 euro a livello provinciale.

L'evoluzione negli anni è stata però differente: Monza e Desio, dove l'incidenza è maggiore e sfiora il 40%, hanno sostanzialmente mantenuto invariato il livello della spesa su quest'area; differente invece è la posizione di Vimercate e Seregno, dove il peso di

quest'area è progressivamente calato, attestandosi sotto il 30%. Andamento analogo ha seguito la spesa procapite, con l'eccezione di Monza di cui si è già scritto.

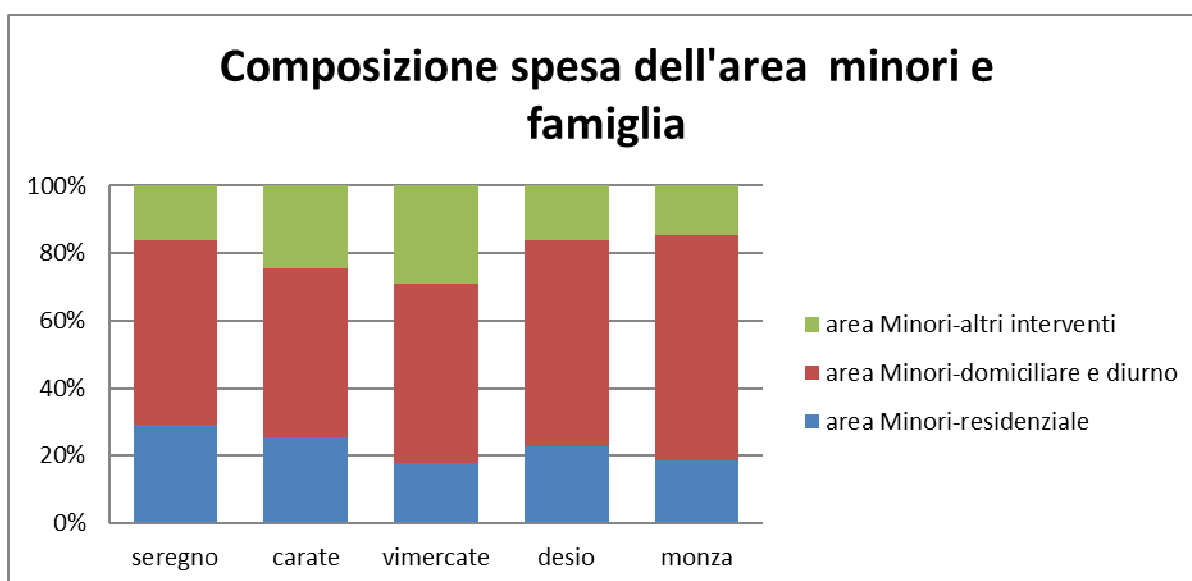


I dati del sistema di conoscenza regionale offrono uno spaccato anche in riferimento alla tipologia di interventi: prevale ovunque l'investimento per servizi a carattere domiciliare e diurno. Equilibri differenti, invece, riscontrano gli investimenti tra residenzialità e altre tipologie di interventi: Vimercate presenta il livello più basso di spesa per i servizi residenziali e, al contempo,

quello superiore per altri interventi, in posizione opposta è collocato l'Ambito di Seregno.

Minori e famiglia	2007	2010	2012
Seregno	36,5%	29,8%	28,6%
Carate	32,7%	28,6%	30,0%
Vimercate	34,5%	31,3%	29,9%
Desio	38,2%	37,8%	37,5%
Monza	37,7%	37,5%	39,2%

Minori e famiglia	2007	2010	2012
Seregno	€ 42,6	€ 33,3	€ 30,0
Carate	€ 38,4	€ 38,5	€ 39,1
Vimercate	€ 37,7	€ 34,7	€ 34,5
Desio	€ 49,7	€ 52,5	€ 48,4
Monza	€ 73,4	€ 80,3	€ 77,0



I SERVIZI PER I MINORI E LE FAMIGLIE

I dati comparativi con la spesa media procapite sulla residenzialità mostrano, a parità di utenza, un progressivo decremento della spesa media (si raggiungono i 17.000 euro c.a. nel 2012, mentre nel 2010 era quasi 19.000 euro), che si attesta tra l'altro al di sotto del livello medio regionale (pari ad 18.400 euro). Su quest'area di servizi la situazione degli Ambiti della Provincia appare piuttosto omogenea, sempre con l'eccezionalità del caso monzese.

Spesa media regionale per servizi per minori e famiglia

	SPESA SOCIALE COMUNALE TOTALE			DI CUI SPESA COMUNALE			DI CUI COMPARTECIPAZIONE		
	Media	Max	Min	Media	Max	Min	Media	Max	Min
Comunità Minori	18.472	34.552	10.132	18.408	34.552	10.132	66	698	-
Adm	2.640	11.743	675	2.596	11.422	675	45	1.259	-
Nidi	6.441	11.143	2.109	4.468	8.477	1.083	1.973	3.581	350

	COMUNITA' - 2010		COMUNITA' - 2012	
	n. Utenti 2010 – PdZ 2012-2014	Spesa procapite	numero di utenti	Spesa procapite
Seregno	88	17.857,5	81	15.979
Carate	90	16.121,5	98	15.356
Vimercate	80	18.073,6	56	17.542
Desio	110	23.230,2	121	16.507
Monza	135	19.431,2	121	19.414
Provincia	503	18.942,8	477	16.916

In riferimento ai servizi domiciliari la fotografia, riferita unicamente al 2012, evidenzia anche in questo caso un posizionamento piuttosto omogeneo a livello interambiti e abbastanza in linea con il dato medio regionale: 3.000 euro procapite la media degli Ambiti della Provincia, con una forbice di meno di 600 euro e in linea con 2.600 euro a livello regionale.

	ADM - 2012		
	numero di utenti	spesa annua comunale per utente	compartecipazione annua degli utenti
Seregno	153	3.029	-
Carate	137	3.447	-
Vimercate	155	3.325	-
Desio	235	2.823	-
Monza	103	3.339	-
Provincia	783	3.081	-

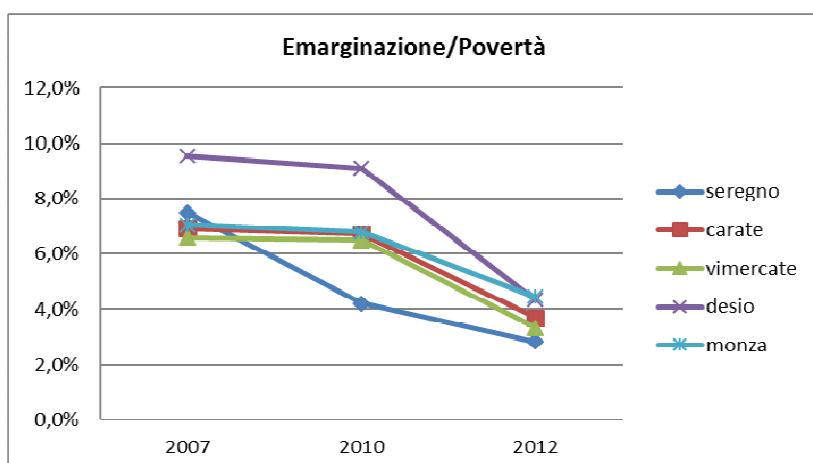
Una situazione diversa invece si presenta per i servizi alla prima infanzia, in cui Seregno e Carate si trovano intorno al valore medio regionale, sia in riferimento alla spesa comunale, pari a 4.500 euro, che al livello di compartecipazione annua delle famiglie (poco meno di 2.000 euro).

La spesa comunale di Desio e Monza si trova invece sopra la media, mentre Vimercate è sensibilmente al di sotto per entrambi i valori.

	Servizi PRIMA INFANZIA - 2012		
	numero di utenti	spesa annua comunale per utente	compartecipazione annua degli utenti
Seregno	314	4.063	1.530
Carate	442	3.103	1.915
Vimercate	540	2.831	758
Desio	525	5.655	2.470
Monza	779	6.943	1.981
Provincia	2.500	4.862	1.830

AREA ADULTI

Nell'area adulti sono ricomprese le voci di spesa riferite al comparto salute mentale, dipendenze, immigrazione e povertà/emarginazione. Le fonti dati sono distinte e mostrano scenari differenti.



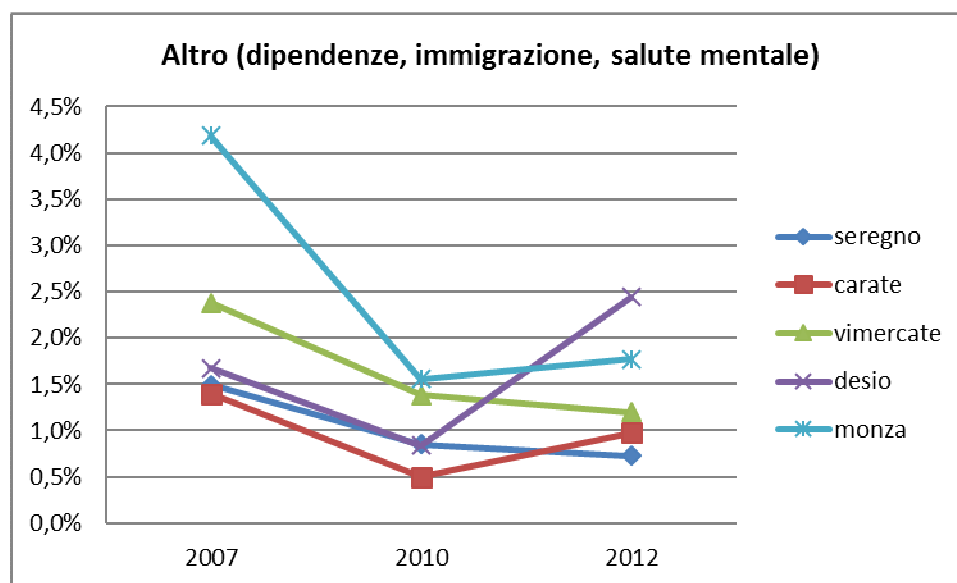
Gli interventi di contrasto all'esclusione sociale coprono mediamente il 3,7% della spesa sociale complessiva e hanno visto dimezzarsi il proprio peso nel corso degli anni, così come il valore delle risorse investite procapite (da 13,7 a 8,7 euro). Tale trend è confermato anche per il 2012, nonostante l'impatto della crisi economico-finanziaria e il

crescere della vulnerabilità, che ha colpito fasce di popolazione fino a quel momento spesso sconosciute ai servizi.

Le altre aree (immigrazione, dipendenze e salute mentale) pesano l'1,4% della spesa sociale complessiva, con un valore della spesa procapite pari a 2 euro. L'andamento di quest'area, in particolare il decremento consistente tra il 2007 e 2010, deriva

fondamentalmente dal cambiamento intervenuto nelle modalità di rendicontazione sulla popolazione immigrata.

Emarginazione /povertà	2007	2010	2012	Emarginazione /povertà	2007	2010	2012
Seregno	7,5%	4,2%	2,8%	Seregno	€ 8,8	€ 4,7	€ 3,0
Carate	6,9%	6,7%	3,7%	Carate	€ 8,1	€ 9,1	€ 4,8
Vimercate	6,6%	6,5%	3,3%	Vimercate	€ 7,2	€ 7,2	€ 3,8
Desio	9,5%	9,1%	4,3%	Desio	€ 12,4	€ 12,6	€ 5,6
Monza	7,0%	6,8%	4,4%	Monza	€ 13,7	€ 14,5	€ 8,7



Altro (dipendenze, immigrazione, salute mentale)	2007	2010	2012	Altro (dipendenze, immigrazione, salute mentale)	2007	2010	2012
Seregno	1,5%	0,8%	0,7%	Seregno	€ 1,7	€ 1,0	€ 0,8
Carate	1,4%	0,5%	1,0%	Carate	€ 1,6	€ 0,7	€ 1,3
Vimercate	2,4%	1,4%	1,7%	Vimercate	€ 2,6	€ 1,5	€ 2,0
Desio	1,7%	0,8%	2,4%	Desio	€ 2,2	€ 1,2	€ 3,2
Monza	4,2%	1,6%	1,8%	Monza	€ 8,1	€ 3,3	€ 3,5

SERVIZI SOCIALI

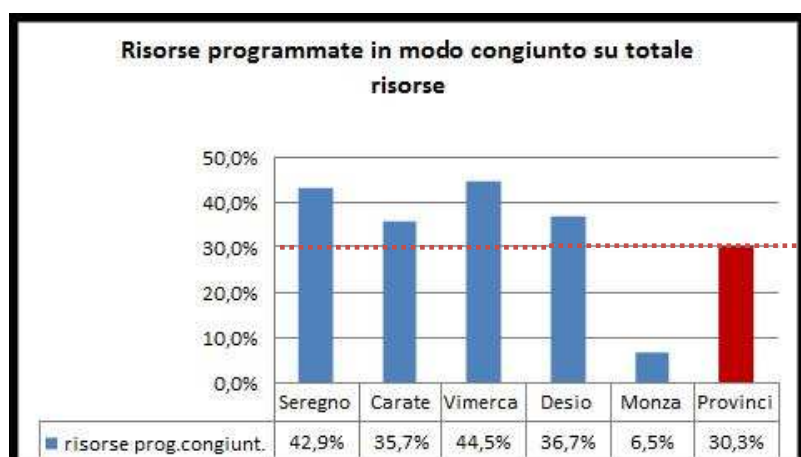


Completano il quadro della composizione della spesa sociale degli Ambiti della Provincia di Monza e della Brianza, le risorse investite per il servizio sociale di base ed il segretariato sociale. Risorse che mediamente incidono per poco più del 12% sulla spesa sociale complessiva, per un investimento procapite di circa 17 euro, con posizionamenti abbastanza omogenei tra i 5 territori.

Ad eccezione dell'Ambito di Carate, quest'area ha visto progressivi incrementi nel corso degli anni, talvolta particolarmente significativi (come nel caso di Seregno).

Serv. Soc . Segretar. Soc.	2007	2010	2012	Serv. Soc . Segretar. Soc.	2007	2010	2012
Seregno	8,9%	12,0%	14,5%	Seregno	€ 10,3	€ 13,4	€ 15,2
Carate	12,6%	12,9%	12,2%	Carate	€ 14,9	€ 17,3	€ 15,9
Vimercate	12,2%	13,4%	12,6%	Vimercate	€ 13,3	€ 14,8	€ 14,5
Desio	9,6%	9,4%	11,1%	Desio	€ 12,5	€ 13,0	€ 14,3
Monza	10,7%	11,3%	11,6%	Monza	€ 20,8	€ 24,2	€ 22,7

1.3 Il governo della spesa degli Ambiti della Provincia di Monza e della Brianza LA PROGRAMMAZIONE DELLE RISORSE

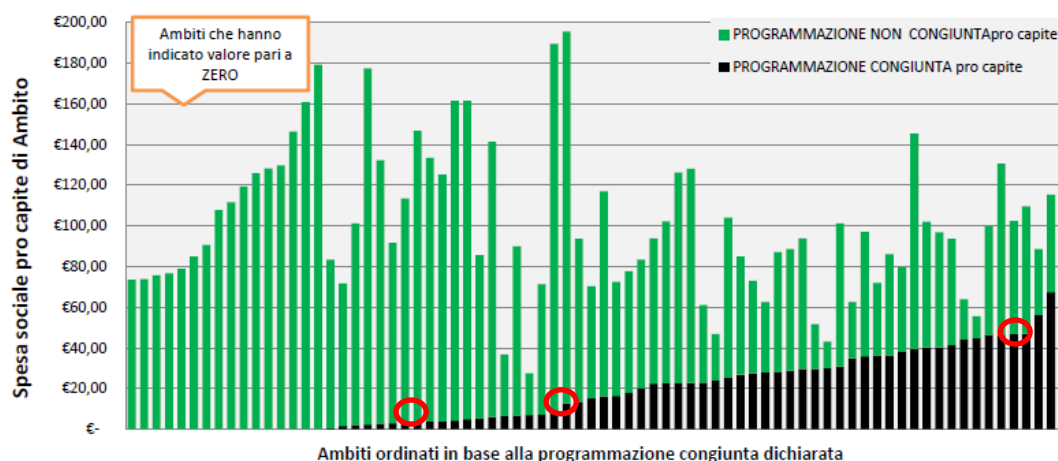


Le risorse che vengono programmate in modo congiunto a livello di Ambito sono mediamente il 22% del totale, in piena coincidenza con il dato regionale, per una spesa media procapite di 33 euro. Tuttavia il comportamento registra un'elevata variabilità interna: da ambiti in cui tale valore scende al di sotto del 10% (è il caso di

Monza) ad altri in cui il valore sale a oltre il 40% (Vimercate e Seregno).

	TOTALE RISORSE PROGRAMMATE SUL TERRITORIO	TOTALE RISORSE PROGRAMMATE IN MODO CONGIUNTO	% TOTALE RISORSE PROGRAMMATE congiuntamente sul totale	PROCAPITE RISORSE PROGRAMMATE CONGIUNTAMENTE
Seregno	€ 17.389.029,49	€ 7.457.879,50	42,9%	€ 47,04
Carate	€ 19.783.784,14	€ 7.061.314,22	35,7%	€ 46,60
Vimercate	€ 18.323.201,76	€ 8.352.257,78	44,5%	€ 51,35
Desio	€ 25.844.063,00	€ 9.487.166,38	36,7%	€ 48,77
Monza	€ 32.845.516,72	€ 5.399.021,00	16,44%	€ 32,16
Provincia	€ 114.185.595,11	€ 25.573.844,45	22,4%	€ 31,22

Valori medi di Ambito delle risorse pro capite co-programmate e non co-programmate tra i Comuni di uno stesso Ambito (anno 2012):

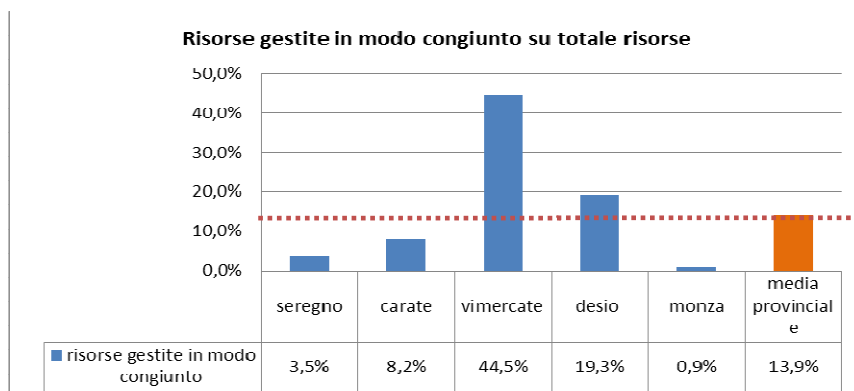


*'B: Valori pro capite calcolati sui valori totali di Ambito (SPESA COPROGRAMMATA TOTALE DI AMBITO / POPOLAZIONE TOT DELL'AMBITO).
ati calcolati escludendo: 2 Ambiti monocomunali e Ambiti che presentavano dati mancanti o incompleti.*

La programmazione congiunta con l'ASL è ancora inferiore: i dati evidenziano che solo il 9,1% delle risorse in capo all'ASL vedono una programmazione congiunta con i Comuni, prevalentemente riferibili ai servizi residenziali e domiciliari/diurni per minori e famiglie.

2012	RISORSE NELLA DISPONIBILITA' DELLA PROGRAMMAZIONE ASL E PROGRAMMATE IN MODO CONGIUNTO CON I COMUNI %
TOTALE ASL di cui	9,1%
area Anziani-residenziale	2,2%
area Anziani-domiciliare e diurno	9,1%
area Anziani- altri interventi	0,0%
area Disabili-Residenziale	0,0%
area Disabili- domiciliare e diurno	9,4%
area Disabili- altri interventi	4,5%
area Minori-residenziale	20,3%
area Minori- domiciliare e diurno	22,9%
area Minori-altri interventi	2,4%
area Dipendenze	3,1%
altre Aree	26,2%

LA GESTIONE DELLE RISORSE



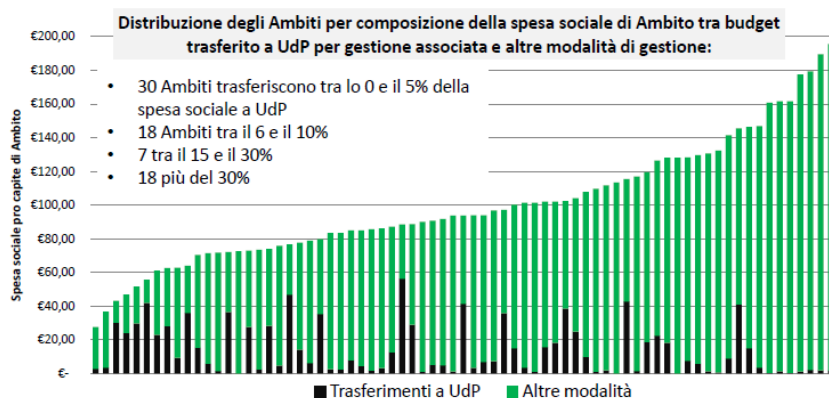
Le risorse gestite congiuntamente a livello di Ambito sono mediamente inferiori a quelle programmate, coprono circa il 14% della spesa sociale, per un valore procapite medio di 17 euro. Di queste risorse solo la metà vengono gestite con

trasferimenti all'ente capofila del piano di zona, le altre attraverso altre forme tra cui, in particolare, il coinvolgimento delle due aziende intercomunali presenti sul territorio, sia del proprio Ambito (Vimercate) che di altri territori (gli Ambiti di Seregno e di Carate, infatti, confluiscono la gestione di alcuni servizi verso il Consorzio Desio e Brianza).

Come si evince dai grafici la situazione è molto diversificata e rispecchia le peculiarità delle diverse scelte gestionali.

COSTI PER GESTIONE CONGIUNTA - MONITORAGGIO SPESA SOCIALE - 2012			
livello territoriale/ modalità di gestione	TOTALE procapite	<i>Trasferimenti all'ente capofila del PdZ</i>	
		Di cui ENTE CAPOFILA DEL PdZ - procapite	Di cui ENTE CAPOFILA DEL PdZ - %
Seregno	€ 3,84	€ 1,10	28,5%
Carate	€ 10,41	€ 1,47	14,1%
Vimercate	€ 51,35	€ 51,35	100,0%
Desio	€ 25,63	€ 0,77	3,0%
Monza	€ 1,74	€ 1,74	100,0%
Provincia	€ 16,87	€ 9,08	53,8%

Trasferimenti agli Uffici di Piano per la gestione associata del Piano di Zona:



Le risorse gestite in modo NON congiunto da parte dei Comuni sono dunque la prevalenza, mediamente quasi l'87% del totale, per due terzi gestite direttamente o con conferimento a terzi, per valori procapite complessivamente superiori alla media regionale (ad eccezione di Vimercate).

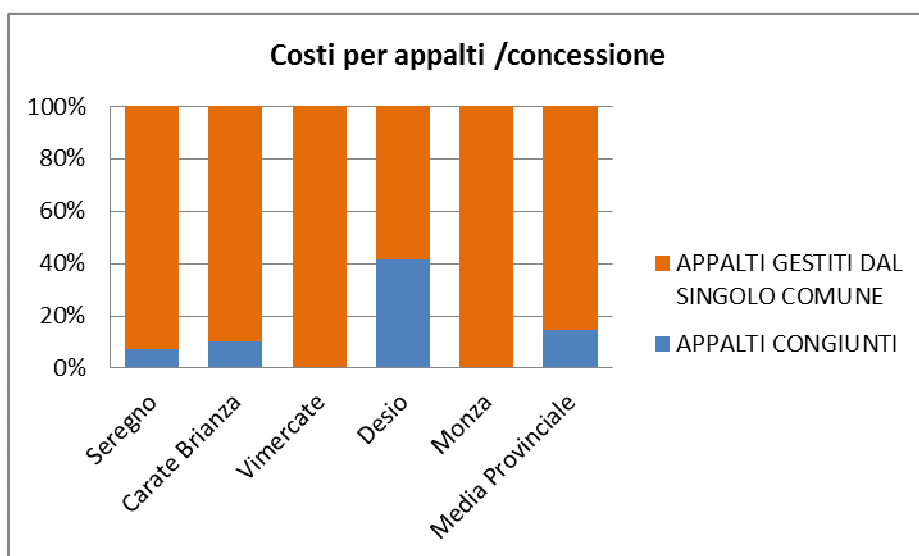
La gestione diretta vale mediamente 54 euro pro-capite contro i 39 euro di media regionale, mentre la gestione di terzi circa 37 euro contro i 17,5 euro di media regionale.

Il posizionamento sulla gestione mediante buoni e voucher, invece, risulta particolarmente diversificata: superiore alla media regionale (pari a 3,8 euro pro-capite) per Carate e per Monza ed inferiore per Vimercate e Desio.

La gestione mediante appalti e concessioni (congiunti e non) è in linea con il valore medio regionale, pari a 23 euro procapite a livello provinciale (è pari ad 25 euro pro-capite quello medio regionale) seppur con la differenza significativa di Vimercate e posizionamenti differenti circa la conduzione di appalti congiunta tra i Comuni dell'Ambito (presente in percentuale decisamente superiore a Desio).

	GESTIONE DIRETTA	BUONI SOCIALI O VOUCHER	GESTIONI DI TERZI	DELEGA ASL	APPALTI NON CONGIUNTI	ALTRE FORME NON CONGIUNTE
Seregno	€ 44,81	€ 4,58	€ 29,65	€ 0,04	€ 26,43	€ 0,31
Carate	€ 42,52	€ 8,83	€ 44,18	€ 3,23	€ 19,95	€ 1,44
Vimercate	€ 32,79	€ 1,41	€ 18,40	€ 0,00	€ 11,48	€ 0,00
Desio	€ 55,49	€ 1,71	€ 33,86	€ 0,00	€ 16,16	€ 0,00
Monza	€ 94,96	€ 8,61	€ 62,08	€ 0,00	€ 26,41	€ 1,82
Provincia	€ 54,22	€ 4,81	€ 37,24	€ 0,58	€ 19,79	€ 0,67

2012	RISORSE <u>NON</u> GESTITE IN MODO CONGIUNTO TRA I COMUNI DELL'AMBITO								
<i>COSTI PER TIPOLOGIA DI GESTIONE-MONITORAGGIO SPESA SOCIALE</i>		<i>costi per gestione diretta</i>	<i>costi per erogazione e tramite buono sociale</i>	<i>costi per erogazione e tramite voucher</i>	<i>costi per convenzioni</i>	<i>costi per acquisto o da terzi</i>	<i>trasferimenti all'ASL</i>	<i>costi per appalto/concessione</i>	<i>quote impegnate e per altre eventuali forme di gestione</i>
<i>livello territoriale/modalità di gestione</i>	TOTALE	GESTIONE DIRETTA	BUONI SOCIALI O VOUCHER		GESTIONE DI TERZI		DELEGA ASL	APPALTO non congiunto	ALTRE non congiunte
Seregno	96,50%	40,88%	4,18%		27,04%		0,04%	24,11%	0,28%
Carate	91,83%	33,39%	6,93%		34,70%		2,54%	15,67%	1,13%
Vimercate	55,52%	28,41%	1,22%		15,94%		0,00%	9,95%	0,00%
Desio	80,71%	41,77%	1,29%		25,49%		0,00%	12,16%	0,00%
Monza	99,11%	48,54%	4,40%		31,74%		0,00%	13,50%	0,93%
Provincia	86,11%	39,30%	3,63%		27,38%		0,52%	15,33%	0,47%



	Costi per APPALTO/ CONCESSIONE - procapite	costi da APPALTI CONGIUNTI - procapite	costi da APPALTI GESTITI DAL SINGOLO COMUNE -procapite
Seregno	€ 28,6	€ 2,1	€ 26,4
Carate	€ 22,2	€ 2,2	€ 20,0
Vimercate	€ 11,5	€ 0,0	€ 11,5
Desio	€ 27,7	€ 11,6	€ 16,2
Monza	€ 26,4	€ 0,0	€ 26,4
Provincia	€ 23,2	€ 3,4	€ 19,8

Articolazione delle modalità di gestione della spesa sociale comunale per Ambito (da Monitoraggio della spesa sociale comunale):

Gestione Tramite:	Valore Medio pro capite	Max pro capite	Min pro capite
Gestione diretta	€ 39,06	€ 107,25	€ 9,92
Buoni sociali	€ 1,08	€ 8,85	€ 0,0026
Voucher sociali	€ 2,77	€ 20,73	€ 0,01
Appalti o Concessioni	€ 24,64	€ 82,73	€ 1,19
Convenzioni	€ 4,53	€ 16,54	€ 0,07
Acquisto da Terzi con altre modalità	€ 17,50	€ 82,19	€ 0,03
Trasferimenti per Deleghe alla ASL	€ 0,67	€ 3,60	€ 0,0016
Trasferimenti a UDP per Gest. Associate	€ 13,67	€ 56,40	€ 0,09
Trasferimenti a altri per Gest. Associate	€ 2,84	€ 40,48	€ 0,02
Altre modalità	€ 1,84	€ 21,18	€ 0,02
Tot. Spesa sociale pro capite di Ambito	€ 103,74	€ 260,57	€ 27,68

I LIVELLI DI OMOGENEITÀ NELLA REGOLAZIONE

Il sistema di conoscenza impostato dalla Regione consente di analizzare un dato di particolare rilevanza in tema di governo della spesa, ovvero il livello di omogeneità raggiunta nella regolazione dei servizi a livello intercomunale ed in particolare nell'accreditamento, nell'accesso e nella compartecipazione dell'utenza. La fotografia che emerge dai dati raccolti presenta una situazione piuttosto articolata.

In tema di accreditamento, la regolazione omogenea è prevalente per i servizi domiciliari ad anziani e disabili e per i nidi, anche se non sempre presente in tutti e 5 gli Ambiti.

Più diversificata la situazione in relazione alla regolazione dell'accesso: alcuni Ambiti oltre all'accreditamento hanno definito criteri omogenei per l'accesso sui servizi SAD e SADH (Seregno, Carate e Desio), altri sui servizi CDD (Seregno e Vimercate). Eccezionali sono situazioni di regolazione per altri servizi (es. Nidi per Vimercate e ADM per Desio).

La regolazione dei livelli di compartecipazione (rette o esenzioni) è molto meno frequente: sperimentata solo negli Ambiti di Seregno e Carate in riferimento a SAD, SADH, CSE e CDD.

Criteri di accreditamento omogenei

	NIDI		COMUNITA' PER MINORI		ADM		RSA		CDI	
	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?
Seregno	SI	tutti	CRITERI DEFINITI A LIVELLO REGIONALE	tutti	NO					
Carate	SI	tutti	NO		NO					
Vimercate	SI	tutti	NO						NO	
Desio	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti	NO		NO	
Monza	SI	tutti	SI	tutti	NO					

	SAD		RSD		CDD		CSE		SADH	
	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?
Seregno	SI	tutti					SI	tutti	SI	tutti
Carate	SI	tutti					NO		SI	tutti
Vimercate	SI	60%			NO		NO		SI	60%
Desio	SI	tutti	NO		SI	tutti	NO		SI	tutti
Monza							NO		NO	

Criteri di accesso omogenei

	NIDI		COMUNITA' PER MINORI		ADM		RSA		CDI	
	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?
Seregno	NO		NO		NO		SI	tutti	SI	tutti
Carate	NO		NO		NO		NO		NO	
Vimercate	SI	tutti	NO						NO	
Desio	NO		NO		NO		NO		NO	
Monza	NO		NO		NO		NO		NO	

	SAD		RSD		CDD		CSE		SADH	
	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?
Seregno	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti
Carate	SI	tutti	NO		SI	tutti	NO		SI	tutti
Vimercate	NO				SI	tutti	NO		NO	
Desio	NO		NO		SI	tutti	NO		NO	
Monza	NO		NO		NO		NO		NO	

Fasce di retta o di esenzione omogenee

	NIDI		COMUNITA' PER MINORI		ADM		RSA		CDI	
	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?	SONO PRESENTI?	IN QUANTI COMUNI?
Seregno	NO		NO		NO		SI	tutti	SI	tutti
Carate	NO		NO		NO		NO		NO	
Vimercate	NO		NO						NO	
Desio	NO		NO		NO		SI	tutti	SI	tutti
Monza	NO		NO		NO		NO		NO	

	SAD		RSD		CDD		CSE		SADH	
	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?
Seregno	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti
Carate	SI	tutti	NO		SI	circa il 50%	SI	circa il 50%	SI	tutti
Vimercate	NO				NO		NO		NO	
Desio	NO		SI	tutti	SI	tutti	NO		NO	
Monza	NO		NO		NO		NO		NO	

Presenza di gruppi di lavoro di Ambito per progettare criteri omogenei

	NIDI		COMUNITA' PER MINORI		ADM		RSA		CDI	
	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?
Seregno	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti
Carate	NO		NO		NO		NO		NO	
Vimercate	NO		NO		NO		NO		SI	tutti
Desio	SI	tutti	NO		NO		NO		NO	
Monza	SI		SI	tutti	NO		NO		NO	

	SAD		RSD		CDD		CSE		SADH	
	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?	SONO PRESENTI ?	IN QUANTI COMUNI ?
Seregno	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti
Carate	SI	tutti	NO		NO		SI	tutti	SI	tutti
Vimercate	NO		NO		SI	tutti	SI	tutti	SI	tutti
Desio	NO		NO		SI	tutti	SI	tutti	NO	
Monza	NO		NO				SI	tutti	NO	

1.4 Le spese annue per servizi

Riportiamo di seguito alcuni dati ripresi dallo studio di Cergas sulla spesa sociale relativa ad alcuni tra i servizi sociali più significativi. Si tratta di dati che verranno ripresi per approfondimenti specifici finalizzati all'omogenizzazione della spesa a livello provinciale.

	NIDI			COMUNITA' PER MINORI			ADM		
	SPESA TOTALE (COMUNE + UTENTE) MEDIA DI AMBITO	SPESA COMUNALE MEDIA DI AMBITO	SPESA UTENTE MEDIA DI AMBITO	SPESA TOTALE (COMUNE + UTENTE) MEDIA DI AMBITO	SPESA COMUNALE MEDIA DI AMBITO	SPESA UTENTE MEDIA DI AMBITO	SPESA TOTALE (COMUNE + UTENTE) MEDIA DI AMBITO	SPESA COMUNALE MEDIA DI AMBITO	SPESA UTENTE MEDIA DI AMBITO
CARATE	€ 5.017,78	€ 3.102,63	€ 1.915,15	€ 15.407,89	€ 15.356,02	€ 51,87	€ 3.446,53	€ 3.446,53	€ -
DESIO	€ 8.125,42	€ 5.655,36	€ 2.470,06	€ 16.531,54	€ 16.507,03	€ 24,50	€ 2.887,12	€ 2.823,10	€ 64,01
MONZA	€ 8.924,18	€ 6.943,28	€ 1.980,90	€ 19.536,36	€ 19.414,18	€ 122,17	€ 3.344,71	€ 3.339,37	€ 5,34
SEREGNO	€ 5.592,88	€ 4.062,65	€ 1.530,23	€ 16.042,25	€ 15.979,41	€ 62,84	€ 3.029,50	€ 3.029,50	€ -
VIMERCATE	€ 3.498,28	€ 2.568,11	€ 930,17	€ 16.485,73	€ 16.485,73	€ -	€ 3.026,46	€ 3.026,46	€ -

	RSD			CDD			CSE			SADH		
	SPESA TOTALE (COMUNE + UTENTE) MEDIA DI AMBITO	SPESA COMUNALE MEDIA DI AMBITO	SPESA UTENTE MEDIA DI AMBITO	SPESA TOTALE (COMUNE + UTENTE) MEDIA DI AMBITO	SPESA COMUNALE MEDIA DI AMBITO	SPESA UTENTE MEDIA DI AMBITO	SPESA TOTALE (COMUNE + UTENTE) MEDIA DI AMBITO	SPESA COMUNALE MEDIA DI AMBITO	SPESA UTENTE MEDIA DI AMBITO	SPESA TOTALE (COMUNE + UTENTE) MEDIA DI AMBITO	SPESA COMUNALE MEDIA DI AMBITO	SPESA UTENTE MEDIA DI AMBITO
CARATE	€ 16.975,10	€ 16.611,94	€ 363,16	€ 21.932,41	€ 21.400,22	€ 532,18	€ 10.131,41	€ 10.080,65	€ 50,77	€ 2.740,06	€ 2.620,74	€ 119,32
DESIO							€ 10.731,36	€ 10.587,67	€ 143,69	€ 2.750,90	€ 2.532,74	€ 218,17
MONZA	€ 21.818,66	€ 21.612,94	€ 205,71	€ 19.301,46	€ 17.829,61	€ 1.471,85	€ 13.930,10	€ 13.714,36	€ 215,74	€ 3.471,46	€ 3.277,58	€ 193,88
SEREGNO	€ 11.200,08	€ 9.097,49	€ 2.102,60	€ 14.079,29	€ 13.068,45	€ 1.010,84	€ 6.659,88	€ 6.412,49	€ 247,39	€ 2.114,15	€ 2.108,06	€ 6,09
VIMERCATE	€ 20.996,14	€ 17.065,57	€ 3.930,57	€ 13.716,43	€ 13.601,07	€ 115,35	€ 9.625,07	€ 9.519,67	€ 105,40	€ 3.523,64	€ 3.397,76	€ 125,88

	RSA			CDI			SAD		
Codice Ambito nuovo	SPESA TOTALE (COMUNE + UTENTE) MEDIA DI AMBITO	SPESA COMUNALE MEDIA DI AMBITO	SPESA UTENTE MEDIA DI AMBITO	SPESA TOTALE (COMUNE + UTENTE) MEDIA DI AMBITO	SPESA COMUNALE MEDIA DI AMBITO	SPESA UTENTE MEDIA DI AMBITO	SPESA TOTALE (COMUNE + UTENTE) MEDIA DI AMBITO	SPESA COMUNALE MEDIA DI AMBITO	SPESA UTENTE MEDIA DI AMBITO
CARATE	€ 5.128,54	€ 4.745,05	€ 383,49	€ 1.652,64	€ 1.652,64	€ -	€ 2.277,20	€ 2.156,42	€ 120,78
DESIO							€ 1.963,00	€ 1.582,49	€ 380,51
MONZA	€ 9.080,07	€ 7.202,51	€ 1.877,56	€ 4.111,76	€ 3.109,40	€ 1.002,36	€ 2.518,98	€ 2.228,70	€ 290,28
SEREGNO	€ 21.117,41	€ 14.058,54	€ 7.058,87				€ 1.847,53	€ 1.742,92	€ 104,61
VIMERCATE	€ 7.738,59	€ 6.971,26	€ 767,33	€ 2.740,32	€ 518,67	€ 2.221,64	€ 2.452,99	€ 1.951,45	€ 501,54

1.5 Le prospettive sul finanziamento al welfare per i prossimi anni

Ci sembra importante concludere questa sezione con riflessioni relative ad una breve analisi storica relativa all'andamento delle fonti di finanziamento della spesa sociale, per poi soffermarci sulle prospettive di finanziamento futuro.

Iniziamo presentando le seguenti tabelle, in cui si riportano sinteticamente l'andamento dei principali fondi statali a carattere sociale (in milioni di Euro):

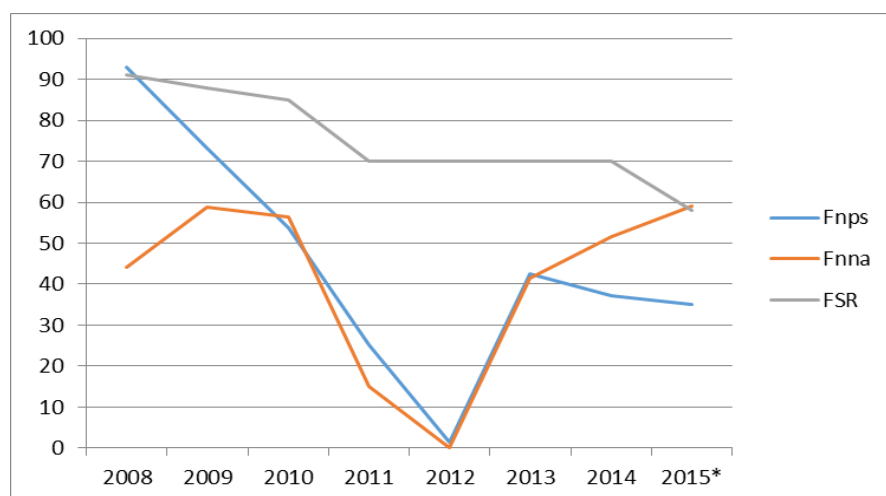
	2008	2009	2010	2011	
Fondo Nazionale Politiche Sociali	929,30	583,90	453,30	275,00	
Fondo politiche per la famiglia	346,50	186,00	185,30	52,50	
Fondo per la non autosufficienza	300,00	400,00	400,00	0,00	
Fondo per le politiche giovanili	137,40	79,80	94,10	32,90	
Fondo servizi prima infanzia	100,00	100,00	0,00	0,00	
Fondo sociale per l'affitto	205,60	161,10	143,80	33,50	
Fondo per il servizio civile	299,60	171,40	170,30	113,00	
TOTALE	2.318,40	1.682,20	1.446,80	506,90	-78,14%

Fonte: www.lombardiasociale.it

E' evidente che gli investimenti a livello nazionale nell'area dei servizi sociali hanno subito una drammatica riduzione dal 2008 al 2011, arrivando a toccare il fondo nel 2012, anno in cui i territori hanno sperimentato la scomparsa del Fondo nazionale per la non autosufficienza ed il drastico dimezzamento del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali del 2011 (FNPS), come si evince dalla seguente tabella e rispettivo grafico, in cui si riportano in milioni di € i trasferimenti a favore dei Comuni lombardi:

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015*
Fnps	92,9	73,3	53,8	25,2	1,5	42,5	37,1	35
Fnna	44,1	58,8	56,5	15	0	41,5	51,7	59
FSR	91	88	85	70	70	70	70	58
totale	228	220,1	195,3	110,2	71,5	154	158,8	152

Fonte: www.lombardiasociale.it



Fonte: www.lombardiasociale.it

*dotazione poi compensate con fondi nazionali e arrivato a 70 milioni come gli anni precedenti.

Con il 2013, inizia un'inversione di tendenza che porta i finanziamenti nazionali e regionali a favore del welfare a stabilizzarsi sopra i 150 milioni complessivi a livello lombardo.

Infatti, per quanto riguarda i principali trasferimenti su cui poggia l'azione del welfare a livello zonale, ad oggi sono confermati anche per il 2015 il Fondo Nazionale Politiche Sociali e il Fondo per la Non autosufficienza (fondi di competenza 2015 ma che arriveranno nelle casse comunali a cavallo con il 2016).

Il primo leggermente sottodimensionato rispetto al 2014, ma la cui decurtazione è pienamente compensata dall'incremento che subirà invece il FNA.

A quelli appena nominati, la legge di stabilità prevede un nuovo stanziamento sul fondo Intesa famiglia, destinato con tutta probabilità ai servizi prima infanzia, che potrebbe dunque dare prosecuzione agli investimenti fatti nel passato con il piano triennale per la prima infanzia.

L'incertezza vissuta ad avvio del precedente piano dunque non dovrebbe ripetersi e, sebbene lontani dai valori del 2008, quantomeno la nuova programmazione zonale dovrebbe poter godere di una stabilità nei finanziamenti provenienti dai fondi indistinti.

A questi si aggiungono le risorse regionali del Fondo sociale regionale che invece ad oggi prevedono per il prossimo triennio una dotazione inferiore a quella garantita negli ultimi anni. E' da ricordare tuttavia che anche in anni passati, pur ponendo a bilancio preventivo risorse inferiori, la Regione è poi intervenuta in sede di assestamenti riportando il Fondo ai valori dell'anno precedente. Tuttavia questo è un dato da tenere sotto osservazione.

Quota lombarda Fondi nazionali sul sociale (milioni di euro) e FSR	2014	2015	2016	2017
Fondo nazionale non autosufficienza	51,7	59		
Fondo nazionale per le politiche sociali	37,1	35		
Fondo Intesa Famiglia	9,9	13,3		
Fondo Sociale Regionale	58*	51	52	52

Fonte: www.lombardiasociale.it - <http://www.lombardiasociale.it/2015/03/03/le-risorse-per-il-welfare-sociale-lombardo-nel-2015/?c=punti-di-vista>